



Guardia di Finanza
REPARTO TECNICO LOGISTICO AMMINISTRATIVO MARCHE
- Ufficio Amministrazione -

VERBALE DI GARA APERTURA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA
(seduta pubblica attivata sulla piattaforma Me.P.A.)

L'anno **2019**, addì **16** del mese di **maggio**, alle ore **09:00**, negli Uffici del Reparto T.L.A. Marche della Guardia di Finanza di Ancona siti in Via Zappata n. 1, si sono riuniti in seduta pubblica il Col. Giuseppe Tondi, Responsabile Unico del Procedimento nonché Capo Ufficio Amministrazione dell'Ente, alla presenza del Mar.A. Ilario Camporeale, in qualità di componente e dell'App. Francesco Archivio in qualità di componente e segretario verbalizzante del Reparto T.L.A. Marche, nominati con Atto dispositivo n. 306 in data 10/04/2019, per proseguire con le operazioni di gara riguardanti l'affidamento del servizio di riparazione meccanica dei veicoli plurimarche non compresi in contratti di garanzia/assistenza con massa non superiore a 3,5 t., in dotazione ai Reparti del Corpo dipendenti per il periodo 01/05/2019 (presumibile) 31/12/2020, suddivisa in 5 Lotti per un importo complessivo presunto dell'appalto di €. 172.020,00 (IVA inclusa) in particolare per ***procedere all'esame della documentazione amministrativa non ancora esaminata e quella richiesta al concorrente ammesso al soccorso istruttorio per il Lotto 4 come da verbale redatto in data 18.04.2019.***

Si premette che con foglio n. **77963** in data **18/04/2019¹** è stato ammesso al soccorso istruttorio, relativamente al **Lotto 4**, il Consorzio Parts & Services al quale è stato richiesto di documentare l'ingresso dell'Autofficina TM di Tiberi Maurizio nel Consorzio ciò in quanto, a quella data, non era possibile verificare/riscontrare la presenza dell'impresa nell'elenco delle consorziate.

Pertanto il Responsabile Unico del Procedimento, unitamente al seggio di gara provvede ai seguenti adempimenti:

1. procede all'esame della documentazione trasmessa il 19/04/2019 dal Consorzio Parts & Services assunta in carico al numero di protocollo 79263 del 23/04/2019 e precisamente;
 - a. stralcio del verbale del Consiglio direttivo datato 19/03/2019 con il quale è stato formalizzato il rapporto di consorzio con L'Autofficina TM di Tiberi Maurizio;
 - b. visura di evasione del 18/04/2019 rilasciata dalla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura di Roma dalla quale si rileva, tra le altre, alla pagina 70 di 75 il nominativo dell'impresa Tiberi Maurizio e il corrispondente Codice Fiscale TBRNRZ62P25L191T;
2. procede ad estrarre on line dal servizio InfoCamere la visura storica del Consorzio dalla quale si rileva l'elenco dei consorziati al 03/05/2019 e alla pagina 71 di 111 il nominativo dell'impresa Tiberi Maurizio e il corrispondente Codice Fiscale TBRNRZ62P25L191T;
3. dichiara ammessa al prosieguo della gara il Consorzio Parts & Services, Lotto 4, sulla base della documentazione fornita risultata idonea ad integrare quella già allegata telematicamente sulla piattaforma Me.P.A. costituente la documentazione Amministrativa.

¹ Trasmesso all'indirizzo PEC e mediante comunicazione sul portale Me.P.A.

Si dà atto che **non** sono presenti rappresentanti degli operatori economici concorrenti. Il RUP e il seggio di gara riportano di seguito quanto previsto nelle Caratteristiche della RDO che riprende quanto autorizzato nella determina a contrarre (atto n. 209 del 13/03/2019), laddove si stabiliva, tra l'altro, al punto **2. OGGETTO E VALORE DELL'APPALTO – DURATA – MODALITÀ DI ESECUZIONE – CONTROLLO DI AFFIDABILITÀ - SUBAPPALTO E DIVIETO DI CESSIONE DEL CONTRATTO E CESSIONE DEL CREDITO 2.2 Valore dell'appalto**, per la parte che qui interessa che:

“I concorrenti potranno:

- partecipare a tutti i lotti ad eccezione di quelli che attualmente risultano aggiudicatari del medesimo contratto in corso e relativo all'anno 2018. Saranno esclusi dalla partecipazione ai relativi lotti gli attuali aggiudicatari dei lotti di Ancona, Ascoli Piceno, Pesaro Urbino e Macerata;*
- formulare offerta per un lotto, più lotti, tutti i lotti e risultare aggiudicatario di non più di un lotto, salvo il caso in cui, al termine della gara, taluno dei lotti rimanga non aggiudicato per mancanza di offerte di concorrenti non già aggiudicatari di precedenti lotti.*

*Qualora uno stesso concorrente risultasse primo classificato nelle graduatorie di gara di due o di tutti i lotti, a tale concorrente verrà aggiudicato **esclusivamente** il lotto di maggior valore e l'altro lotto sarà aggiudicato al concorrente che segue in graduatoria; nel caso in cui il valore dei lotti risultasse di pari importo, si procederà al sorteggio.*

Per quanto sopra, in caso di gara deserta o non aggiudicata di uno o più lotti ad alcun concorrente, sarà indetto un II esperimento di gara senza alcun vincolo.””””

Nel caso di specie il **Consorzio Parts & Services** era aggiudicatario per l'**anno 2018** dei **Lotti della Provincia di Ancona, Ascoli Piceno e Pesaro Urbino** quindi avrebbe potuto presentare offerta per i **Lotti di Macerata e Fermo**.

Come riportato nel verbale di gara del giorno **11/04/2019**, alla pagina 01, il Consorzio Parts & Services, a video (**schermata dell'applicativo MEPA**) ha presentato offerta per **le provincie di Ancona, Ascoli Piceno, Macerata e Pesaro Urbino (unica offerta telematica)**.

Per la provincia di **Ascoli Piceno** è stato chiarito con il verbale di gara del **18/04/2019** che il Lotto 2 è andato deserto per mancanza totale della istanza di partecipazione e della documentazione amministrativa.

Per la provincia di **Macerata** è stato attivato il soccorso istruttorio all'esito del quale il Consorzio è ammesso al prosieguo della gara.

Per la provincia di Ancona e per quella di Pesaro Urbino (unica offerta telematica), come stabilito nella documentazione di gara riferita alla RDO n. 2249390 in data 15/03/2019 il Consorzio Parts & Services **non poteva** partecipare ai medesimi Lotti in questione. Pertanto il Consorzio Parts & Services è **escluso** dal prosieguo della gara in applicazione di quanto previsto dalle caratteristiche della RDO, di quanto disposto dall'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. *“l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'art. 50”...omissis”””* e di quanto previsto dalle **Linee guida n. 4,² dell'ANAC, paragrafo 3.6.** *“”””si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento.*

Pagina 02 verbale di gara apertura busta virtuale amministrativa del 16/05/2019

² attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018

La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione ""omissis....""

In pratica il principio di rotazione, trova fondamento nell'esigenza di evitare il consolidamento di rendite di posizione in capo al gestore uscente (la cui posizione di vantaggio deriva dalle informazioni acquisite durante il pregresso affidamento) quindi con l'alternanza degli affidamenti si evita una continua rinnovazione dell'affidamento allo stesso appaltatore e costituisce il corollario del principio di non discriminazione diretto a garantire una concorrenza effettiva, onde evitare situazioni di esclusiva e monopolio nell'esecuzione dell'appalto.

Quanto sopra è supportato da costante giurisprudenza come il TAR Friuli Venezia Giulia, Sezione I, sentenza n. 166/2018, il TAR Puglia, Lecce n. 1322/2018, e n. 1412/2018 il TAR Toscana, Firenze n. 17 del 02/01/2018, Il Consiglio di Stato Sezione VI, n. 4125 del 2017.

In sostanza, l'invito o il **reinvito** a partecipare **al concorrente uscente** allo stesso affidamento deve essere connotato da carattere eccezionale con un onere motivazionale stringente che, nel caso di specie, non vi è stato.

Per quanto sopra, con separata trattazione, verrà notificato dal RUP il Decreto di esclusione dalla gara del Consorzio Parts & Services per la provincia di Ancona e di Pesaro Urbino.

Per effetto della documentazione agli atti sinora esaminata e dall'esclusione del suddetto concorrente dal Lotto 1 provincia di Ancona e dal Lotto 5 provincia di Pesaro emerge la seguente situazione:

N.	CONCORRENTE	LOTTO DI AMMISSIONE	STATO DI PARTECIPAZIONE
01	F.Ili Morichi s.n.c.	Lotto 1	AMMESSO
02	F.Ili Ruffini & C. s.r.l.	Lotto 4	AMMESSO
03	Off.Aut.Fiat/Alfa Romeo Vitali & C. s.n.c. di Vitali & Marcantonelli	Lotto 4	AMMESSO
04	Parts & Services	Lotto 4	AMMESSO
05	Rifer Gomme S.r.l.	Lotto 3, Lotto 4	AMMESSO

Si evidenzia che per il lotto 2 provincia di Ascoli Piceno e Lotto 5 provincia di Pesaro Urbino si procederà con un secondo esperimento di gara senza vincoli, come previsto negli atti di gara.

Tutta la documentazione di gara sarà pubblicata sul profilo di committenza al seguente link <http://www.gdf.gov.it/repository/re.t.l.a/re.t.l.a.-marche/bandi-di-gara-e-contratti/anno-2019/servizio-riparazione-meccanica-veicoli-regione-marche-anni-2019-2020> e tramite messaggio sul portale Me.P.A. ai concorrenti ammessi.

Il Responsabile Unico del Procedimento alle ore 12:30 dichiara conclusa l'odierna seduta e procederà a consegnare alla commissione giudicatrice che procederà all'esame delle offerte tecniche ed economiche tutta la documentazione di gara con riserva di comunicare la data della prossima seduta.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale, composto di numero 3 (tre) pagine che, previa lettura e conferma, viene sottoscritta dal seggio di gara.

Il Seggio di gara

Col. Giuseppe Tondi

M.A. Ilario Camporeale

App. Francesco Archivio